



## NOTA INTEGRALE JEUGDHULP

*Toelichting bij het besluitvormingsproces implementatie intersectorale toegangspoort*

### 1. Situering

In reactie op de trefpunten één en twee kwamen er een aantal vragen over de werkwijze en de plaats van de trefpunten in de besluitvorming. Met deze nota geven we daarom een beknopte toelichting bij het besluitvormingsproces implementatie intersectorale toegangspoort.

### 2. Toelichting

#### 2.1 Betrokken structuren

\* **stuurgroep intersectorale toegangspoort**, leden: leidend ambtenaren departement Welzijn, agentschap Jongerenwelzijn, Kind en Gezin, Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), departement Onderwijs en Vorming, kabinet Welzijn, kabinet Onderwijs, transitie manager intersectorale toegangspoort, Veranderingsmanager Perspectief 2020 (VAPH), projectleider Integrale Jeugdhulp lid BOT IJH. Voorzitter: Marc Morris.

*Via de betrokkenheid van de beide kabinetten in de stuurgroep, wordt een rechtstreekse politieke toetsing mogelijk gemaakt.*

\* **projectteam intersectorale toegangspoort**, leden: 2 medewerkers agentschap Jongerenwelzijn, 2 medewerkers VAPH, , transitie manager intersectorale toegangspoort, projectleider Integrale Jeugdhulp, lid BOT IJH. Voorzitter: Lieven Vandenberghe

*Het projectteam bespreekt documenten en voorstellen die in de diverse intersectorale administratieve werkgroepen (zie verder) worden geformuleerd en opgemaakt. Na bespreking op het projectteam worden deze geagendeerd op de stuurgroep intersectorale toegangspoort.*

\* **intersectorale stuurgroep diagnose en inschaling**, leden: 1 medewerker departement Onderwijs en Vorming, telkens 1 medewerker voor de sectorale administraties VAPH, Jongerenwelzijn, Zorg en Gezondheid, Algemeen Welzijnswerk, Integrale Jeugdhulp en Kind en Gezin. Telkens 1 vertegenwoordiger voor de koepels van de sector personen met een handicap, de sectoren jeugdzorg, de sector geestelijke gezondheidszorg en van de internettencel Centra voor Leerlingenbegeleiding. Telkens 1 cliëntvertegenwoordiger voor de sector personen met een handicap de sector en jeugdzorg. Voorzitter: Laurent Bursens

*De stuurgroep heeft als doelstelling om het instrumentarium inzake diagnose en indicatiestelling tussen de betrokken sectoren te consolideren. De stuurgroep rapporteert via het projectteam ITP aan de stuurgroep intersectorale toegangspoort (zie hoger).*

\* **kerngroep multidisciplinaire teams** (diagnostiek), leden: telkens 1 medewerker van de sectorale administraties: Jongerenwelzijn, VAPH, Algemeen Welzijnswerk, Geestelijke Gezondheidszorg, Kind en Gezin en Onderwijs. 1 medewerker van het team Integrale Jeugdhulp. Voorzitter: Lieven Vandenberghe.

*De kerngroep zal zich buigen over de erkenningsprocedures voor de multidisciplinaire teams in de diverse sectoren. De kerngroep rapporteert aan het projectteam intersectorale toegangspoort en de stuurgroep intersectorale toegangspoort (zie hoger).*

**ICT-werkgroep intersectorale toegangspoort**, leden: medewerkers met ICT-kennis van het agentschap Jongerenwelzijn, departement Welzijn, VAPH, departement Onderwijs en Vorming, Kind en Gezin en het Steunpunt Algemeen Welzijnswerk. Voorzitter: Bart Verstraete

*Deze werkgroep bereidt het informaticaluik voor dat nodig is om de opstart en het functioneren van de intersectorale toegangspoort mogelijk te maken.*

**Intersectorale administratieve werkgroep cluster A**, leden: 1 medewerker per sectorale administratie, de transitie-manager ITP, de projectleider IJH en 2 secretarissen van het departement Welzijn, afdeling beleidsontwikkeling. Voorzitter: Lieven Vandenberghe.

*Deze werkgroep werkt de opdrachten van cluster A af – zie verder. De werkgroep rapporteert aan het projectteam ITP en de stuurgroep ITP. De werkgroep licht haar resultaten ook toe aan sector- en cliëntvertegenwoordigers via trefpunten en vraagt hen feedback die achteraf verwerkt wordt.*

**Intersectorale administratieve werkgroep cluster B**, leden: 1 medewerker per sectorale administratie, de transitie-manager ITP, de projectleider IJH en 2 secretarissen van het departement Welzijn, afdeling beleidsontwikkeling. Voorzitter: Jean-Pierre Vanhee

*De werkgroep werkt de opdrachten van cluster B af, de werkgroep gaat na welke regionale structuren nodig en noodzakelijk zijn om de intersectorale toegangspoort te kunnen laten functioneren. Ze doet dat in functie van de voorbereiding van het werkveld op de komst van de ITP. Ze bekijkt ook hoe een regionaal aanbod bemiddeling gerealiseerd kan worden. De werkgroep rapporteert aan het projectteam ITP en de stuurgroep ITP. De werkgroep start in december 2011.*

**Werkgroep migratie personeel**, leden: medewerkers agentschap Jongerenwelzijn, medewerker VAPH, medewerker management-ondersteunende diensten WVG, medewerker agentschap voor overheids personeel, transitie-manager ITP. Voorzitter: Lieven Vandenberghe

*Deze werkgroep bereidt de opstart van de intersectorale toegangspoort en het bureau jeugdzorg voor op vlak van personeelscapaciteit. Rapporteert aan het projectteam ITP en de stuurgroep ITP.*

**Werkgroep financiële en administratieve implicaties van de ITP**, leden: medewerkers agentschap Jongerenwelzijn, medewerker VAPH, medewerker agentschap Zorg en Gezondheid, medewerker afdeling Welzijn en Samenleving, medewerker Kind en Gezin, de transitie-manager ITP. Voorzitter: Lieven Vandenberghe

*Deze werkgroep heeft als doel de bestaande sectorale financiële regelingen en administratieve processen op elkaar af stemmen om te komen tot (intersectoraal) eenduidige regelingen en processen. De werkgroep rapporteert aan het projectteam ITP en de stuurgroep ITP. Voorzitter: Lieven Vandenberghe.*

## 2.2 De uitwerking van de implementatie in 5 clusters

Het implementatie-pad voor de intersectorale toegangspoort is onderverdeeld in vijf clusters.

### 1) cluster a

Deze cluster telt 5 projecten:

- a. project 1 : ontwikkelen van een zorgzwaarte-instrument
- b. project 2: op punt stelling aanmeld-document
- c. [project 3: vraagverheldering– diagnostiek en rol van de MDT's]
- d. Project 4: hulpcoördinatie en hulpcontinuïteit
- e. Project 5: ontwikkelen van het instrumentarium indicatiestelling en toewijzing

Het **eerste project** – ontwikkelen van een zorgzwaarte-instrument – kreeg de vorm van een wetenschappelijk onderzoek naar bestaande en bruikbare instrumenten voor het meten van zorgzwaarte. Het is afgerond in die zin dat het onderzoeksrapport is aangeleverd en door de minister vrijgegeven. Het wordt overgedragen aan de stuurgroep D en IS voor verdere verwerking.

Het **derde project** werd overgeheveld naar de intersectorale stuurgroep diagnostiek en indicatiestelling en de kerngroep MDT's.

De **andere projecten** kregen vorm in de **intersectorale administratieve werkgroep cluster a**. Het vertrekpunt van die werkgroep was om op basis van de conceptnota intersectorale toegangspoort na te gaan welke elementen verder verfijnd moesten worden om cluster 3 – het concreet van start gaan in een pilootregio – mogelijk te maken. De resultaten van de besprekingen in de werkgroep werden voorgelegd aan het projectteam intersectorale toegangspoort en daarna aan de stuurgroep. Wijzigingen die betrekking hebben op elementen die in de conceptnota staan vermeld, werden daarin zichtbaar aangebracht. Aanvullend werd een werkgroep ICT opgestart die de resultaten van de besprekingen in werkgroep cluster A waar nodig operationeel vertalen naar informatica-technische processen. De projectleider ICT intersectorale toegangspoort nam aan de laatste vergaderingen van de werkgroep cluster A ook deel om de vertaalslag naar de ICT-werkgroep nauwgezet te kunnen maken.

Het merendeel van de concepten die werden verfijnd in de werkgroep cluster A zullen hun **vertaling krijgen in regelgeving** – in het (nieuwe) ontwerp decreet Integrale Jeugdhulp en in de bijhorende uitvoeringsbesluiten. Met de opmaak van het ontwerp van decreet werd ondertussen ook gestart. Dit gebeurt in nauwe dialoog met de stuurgroep ITP. De (toekomstige) nieuwe regelgeving volgt haar geëigend beleidsproces dat verder wordt toegelicht.

Aanvullend op het wettelijk verankerde besluitvormingsproces werd er door de stuurgroep ITP gekozen om voor cluster A ook **trefpunten** met sector- en cliëntvertegenwoordigers te organiseren. Dit enerzijds om gericht expertise van het middenveld in te kunnen brengen – expertise aangebracht in reactie op voorgestelde concepten. Anderzijds wil de stuurgroep ook de gedragenheid via de trefpunten vergroten en de sector- en cliëntvertegenwoordigers grondig informeren over de lopende processen.

Of ook voor de werkzaamheden die onder de **andere clusters** gaan plaatsvinden voor eenzelfde formule gekozen wordt, kan nu nog niet gezegd worden.

### 2) cluster b

Deze cluster heeft als opdrachten:

- a. project 6: optimaliseren regionale structuren (integrale jeugdhulp)
- b. [project 7: expliciteren rol van de netwerken JHJ]

- c. bijkomende opdracht: realisatie van regionaal aanbod bemiddeling en de verhouding met vormen van casusoverleg in de regio.

Deze opdrachten worden in eerste instantie opgenomen door een intersectorale administratieve werkgroep cluster B – deze is nog niet opgestart. Ze zal op basis van de bestaande regionale (overleg)structuren en de bepalingen in het (in opmaak zijnde) ontwerpdecreet Integrale Jeugdhulp over regionale samenwerking uitzoeken welke structuren gebruikt kunnen/moeten worden om de werking van de intersectorale toegangspoort regionaal te verankeren.

Wat het ‘expliciteren van de rol van de netwerken integrale jeugdhulp’ betreft, gaat die opdracht deels op in project 6. Immers, het ontwerpdecreet Integrale Jeugdhulp voorziet op dit moment niet meer in de verplichting om regionale netwerken (rechtstreeks of onrechtstreeks toegankelijke) jeugdhulp op te richten. Het zal aan het Intersectoraal Regionaal Overleg Jeugdhulp (IROJ) zijn om te bepalen welke netwerkstructuur er wel/niet nodig is om de decretale opdrachten te realiseren.

De werkgroep cluster B zal in elk geval ook rapporteren aan het projectteam ITP en de stuurgroep ITP.

### 3) cluster c

Deze cluster heeft als **opdracht de piloot** “intersectorale toegangspoort” voor te bereiden en op te starten. De wijze waarop dit zal gebeuren is nog niet bepaald door de stuurgroep ITP.

### 4) cluster d

Deze cluster heeft als opdracht de piloot “maatschappelijke noodzaak / verontrusting” op te starten. Ook voor deze cluster heeft de stuurgroep ITP nog niet bepaald hoe die wordt voorbereid en opgestart.

### 5) cluster e

Een laatste cluster bevat de opdracht om de implementatie voor te bereiden van de samenwerking met de gerechtelijke jeugdhulp (project 10). Hiervoor lopen al voorbereidende gesprekken met vertegenwoordigers van de magistratuur.

## 2.3 De procedure voor het ontwerpdecreet Integrale Jeugdhulp en de uitvoeringsbesluiten

Zoals hierboven al vermeld, zullen heel wat van de concepten en afspraken ofwel in het ontwerpdecreet Integrale Jeugdhulp ofwel in de uitvoeringsbesluiten regelgevend vertaald moeten worden. Het tot stand komen van die regelgeving verloopt via vaste procedures waarin ook heel wat ruimte en mogelijkheid tot advisering voorzien is voor het middenveld en andere betrokken adviesorganen:

1. Kabinetten welzijn en onderwijs
2. Taal en legistiek advies
3. Adviesraad integrale jeugdhulp
4. Inspectie Financiën Welzijn en inspectie Financiën Onderwijs
5. Kabinet begroting en bestuurszaken
6. 1<sup>e</sup> principiële goedkeuring Vlaamse Regering
7. Adviezen: Kinderrechtencommissariaat, VLOR, SAR (SERV), Privacy commissie *[voor besluit afhankelijk van inhoud]*
8. Interkabinetten
9. Advies Raad van State
10. 2<sup>e</sup> principiële goedkeuring Vlaamse Regering

11. Interkabinetten
12. 3<sup>e</sup> en definitieve goedkeuring Regering
13. Indienen bij Vlaams Parlement [enkel voor decreet]

# Organogram implementatie ITP

