

uw bericht van
uw kenmerk
ons kenmerk JW/VZ/PC/GM
bijlagen
vragen naar Peter Casteur / Geert Michiels
telefoonnr 02 553 06 35 / 02 553 31 71
datum **28 MEI 2010**
e-mail

tav aan inrichtende machten en directies
van de binnen bijzondere jeugdbijstand
erkende voorzieningen en gesubsidieerde
projecten

aan de geïnteresseerde initiatiefnemers

betreft - uitbreiding van het private aanbod van de bijzondere jeugdbijstand – categorie 5
de thuisbegeleidingsdiensten met ca. 150 plaatsen
- regularisatie van het aanbod gestructureerde kortdurende residentiële begeleiding
(GKRB), de projecten gestructureerde intensieve trajectbegeleiding (GIT) en de intensieve
contextprojecten

Geachte heer,
Geachte mevrouw,

Ik maak voor de versterking van het aanbod in de bijzondere jeugdbijstand in 2010 1,6 miljoen euro vrij. Ik kies ervoor deze middelen te besteden om jongeren en hun gezinnen zo veel als mogelijk in de eigen context te begeleiden. Met deze uitbreiding wens ik het aanbod van de thuisbegeleidingsdiensten met minimaal 150 plaatsen te versterken.

Daarnaast zet ik de ingezette beweging verder om het projectmatige aanbod een stevigere basis te geven. In de eerste plaats betekent dit dat de projecten gestructureerde kortdurende residentiële begeleiding (GKRB) regulier worden door het voorzien in een bijkomende erkenning van (een afdeling van) een voorziening om jongeren te begeleiden die rechtstreeks uit de gemeenschapsinstellingen doorstromen. Verder voorzie ik ook in de mogelijkheid om de projecten gestructureerde intensieve trajectbegeleiding (GIT) en de intensieve contextprojecten om te bouwen naar erkend aanbod.

Hieronder beschrijf ik de modaliteiten om in te tekenen op deze bewegingen.

1. De uitbreiding van het aanbod thuisbegeleiding

1.1. Inzet op kortdurende begeleidingen

De Vlaamse Regering wijzigde op 30 april 2010 principieel het erkennings- en subsidiëringsbesluit¹. Ik verwijs naar het ontwerp tot wijziging als bijlage.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand.



Momenteel worden, met het oog op een definitieve goedkeuring tegen de zomer, hiervoor de nodige juridische adviezen ingewonnen. De voorliggende uitbreiding wordt gerealiseerd binnen de contouren van deze wijzigingen.

Naar inhoud zet ik de bijkomende middelen specifiek in voor de uitbreiding van thuisbegeleidingsdiensten, die vorm geven aan een gedifferentieerde kijk op de werkvorm. De uitbreiding en de differentiatie focussen op het inzetten van een kortdurende, aanklappende begeleiding (6 maanden) aan jongeren en hun gezinnen met aandacht voor een verhoogde doorstromingsnelheid. Bijzondere aandacht gaat naar voorstellen die de uitstroom uit residentiële settings faciliteren. Door o.a. het integreren van specifieke methodieken in functie van intensieve kortdurende begeleidingen onderbouwen de diensten de al ingezette beweging inzake differentiatie.

Op dienstniveau wordt op deze manier inhoudelijk vormgegeven aan het wijzigende art. 17, 3° van het erkennings- en subsidiëringsbesluit. Dit artikel laat de diensten toe om de begeleidingscontacten op het niveau van de erkende capaciteit in te vullen. Er kunnen dus intensieve begeleidingen worden gecombineerd met trajecten die tijdelijk minder intensief zijn, bijvoorbeeld omwille van de afbouw van de begeleiding.

Gezien de huidige druk op het aanbod wens ik de bijkomende versterking van de thuisbegeleidingsdiensten zo snel als mogelijk te operationaliseren. Het is mijn uitdrukkelijke bedoeling dat de bijkomende plaatsen, na toekenning en afhandeling van de administratieve procedure, quasi onmiddellijk beschikbaar zijn voor het begeleiden van jongeren en hun gezinnen.

Naar de spreiding van dit aanbod wens ik in alle Vlaamse provincies en Brussel het aanbod te versterken. Binnen de regio's zal ik verder bouwen op de motivatie gehanteerd in het toekennen van de uitbreidingen van het (semi-) ambulante aanbod in het raam van het recente uitbreidingsbeleid. Dit betekent dat ik, naast het realiseren van een optimale spreiding over Vlaanderen op basis van het algemeen programmatorisch gewicht per regio, binnen de diverse provincies het aanbod, bij gelijkwaardige kandidaturen, prioritair zal versterken in de bestuurlijke arrondissementen waar de verhouding van het (semi-)ambulante aanbod het verst verwijderd is van de 40%-verhouding tot de programmatorische capaciteit².

Kandidaturen kunnen zich tevens onderscheiden door het indienen van vernieuwende profielen en creatieve voorstellen tot ombouw van de bestaande erkenning die initiatiefnemers in staat stellen de ingezette flexibiliseringsbeweging ten volle mogelijk te maken.

² Ministerieel besluit van 1 september 2006 betreffende de programmatie van de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand.

Binnen deze uitbreiding van de thuisbegeleiding gaat mijn aandacht ook prioritair naar de regularisering van de intensieve contextprojecten en de GIT-projecten (cf. infra), alsook naar een specifiek aanbod voor de uitstroombegeleiding van jongeren uit de gemeenschapsinstelling De Hutten te Mol, zoals hieronder beschreven.

1.2. Een specifiek aanbod voor de uitstroombegeleiding van jongeren uit de gemeenschapsinstelling De Hutten te Mol

Binnen de inhoudelijke differentiatie van het aanbod van de gemeenschapsinstellingen van de bijzondere jeugdzorg (GIBJ) werd het model van de behandelunit ontwikkeld. Na ruim twee jaar praktijkervaringen zijn de bevindingen positief. Een dergelijk traject heeft echter slechts kans op slagen als er aan het einde van de begeleiding voldoende aandacht gaat naar de terugkeer van de jongere naar zijn context.

Voor deze ambulante fase van de begeleiding wordt een partnership tussen de gemeenschapsinstelling en een private voorziening opgezet. Concreet betreft het een samenwerking voor de uitstroom van Antwerpse jongeren uit de gemeenschapsinstelling De Hutten. Gelet op de cijfers inzake in- en uitstroom in de gemeenschapsinstelling De Hutten ligt het zwaartepunt duidelijk op het gerechtelijke arrondissement Antwerpen. Om die uitstroom te faciliteren, reserveer ik 16 capaciteitseenheden voor een dienst in het bestuurlijke arrondissement Antwerpen die de samenwerking met de gemeenschapsinstelling op een methodisch onderbouwde werkwijze vormgeeft, waarbij de methodiek "Nieuwe Perspectieven bij Terugkeer" (NPT) inspirerend kan zijn. Geïnteresseerde initiatiefnemers kunnen informatie inwinnen over deze methodiek bij Jongerenwelzijn.

1.3. Aandacht voor ondersteuning en procesbegeleiding: naar een praktijkgestuurd onderzoekstraject

Ik ben me er terdege van bewust dat de ingezette beweging naar differentiatie van de thuisbegeleiding een intensief proces is. Ik voorzie dan ook in de nodige ruimte voor procesbegeleiding en praktijkgestuurd onderzoek ter ondersteuning van de diensten. Ik reserveer hiervoor 5% van de voorziene middelen tot uitbreiding. Met een getrappt onderzoekstraject, dat in een eerste jaar focust op methodische vraagstukken en in het tweede jaar ook cliënttrajecten nader gaat bekijken, wens ik samen met de initiatiefnemers, wetenschappers en Jongerenwelzijn de differentiatiebeweging ten volle te doen slagen. Na afloop van het onderzoek worden de gereserveerde middelen opnieuw ingezet voor versterking van het aanbod. Een gerichte oproep inzake dit proces zal in het verlengde van deze oproep verstuurd worden.

1.4. De criteria

De beoordeling van de aanvragen inzake de uitbreiding van de mobiele begeleiding zal aan de hand van de volgende criteria gebeuren:

- de voorwaarden vervat in het erkennings- en subsidiëringsbesluit en het ontwerpbesluit;
- het tijdspad van operationalisering van het voorgestelde initiatief;
- de relevante ervaring inzake de organisatie van het voorgestelde initiatief;
- een maximale regionale spreiding, zoals hierboven beschreven;
- het verslag van de verwijzende instanties en de eventuele reactie van de voorziening;

- de mate waarin de initiatiefnemer vormgeeft aan de inhoudelijke criteria zoals opgenomen onder punt 1.1.;
- bij gelijkwaardige initiatieven wordt de prioriteitstelling gebaseerd op de bepalingen opgenomen in het programmabesluit en de theoretische kostprijs per bijkomende capaciteitseenheid;
- specifiek voor het aanbod (zie 1.4.) in samenwerking met de gemeenschapsinstelling De Hutten te Mol geldt dat de dienst gevestigd is in het bestuurlijke arrondissement Antwerpen;
- de mate waarin initiatiefnemers projectmatig aanbod zoals beschreven onder punt 3. omzetten in erkend aanbod.

2. De regularisering van het GKRb-aanbod

2.1. Bijkomende erkenning

Met de regularisering van de GKRb-projecten zet ik een volgende stap in het verankeren van projectmatig hulpaanbod, waardoor de continuïteit en de rechtszekerheid van dit initiatief kan geborgd worden.

Concreet zullen op 31 december 2010 de huidige GKRb-projecten worden stopgezet. De middelen die momenteel naar deze projecten gaan, zullen vanaf 1 januari 2011 worden ingezet voor de creatie van capaciteitseenheden met een bijkomende erkenning, zoals opgenomen in het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering.

De doelgroep van jongeren die uitstromen uit de gemeenschapsinstellingen vraagt een specifieke aanpak. Een aantoonbare ervaring in het begeleiden van deze doelgroep zal dan ook een doorslaggevend element zijn in de selectieprocedure.

Ik wens dat dit aanbod voor alle jongeren, die behoren tot de specifieke doelgroep, beschikbaar is. Initiatiefnemers moeten dan ook aangeven welke regio's ze beogen te bedienen met dit aanbod. Ik voorzie minimaal 113 capaciteitseenheden met de bijkomende erkenning en de spreiding binnen de diverse regio's zal gerelateerd worden aan het aantal initiatiefnemers dat ervaring heeft met de doelgroep. Het is logisch dat de expertise en knowhow die de huidige projectmatige aanbieders hebben opgebouwd maximaal behouden blijft.

Specifiek voor de aanvragen voor de bijkomende erkenning zal, gelet op het belang van de samenwerking en de expertise met de doelgroep, ook een verslag gevraagd worden aan de afdeling Gemeenschapsinstellingen van het agentschap Jongerenwelzijn.

2.2. De criteria

De beoordeling van de aanvragen voor de bijkomende erkenning specifiek voor jongeren die uit de gemeenschapsinstellingen uitstromen, zal aan de hand van de volgende criteria gebeuren:

- de voorwaarden vervat in het erkennings- en subsidiëringsbesluit en het ontwerpbesluit;
- het tijdspad van operationalisering van het voorgestelde initiatief;
- het verslag van de verwijzende instanties en de eventuele reactie van de voorziening;
- de noodzakelijke ervaring met de specifieke doelgroep en de organisatie van het voorgestelde initiatief;
- het verslag van de afdeling Gemeenschapsinstellingen en de eventuele reactie van de initiatiefnemer hierop;
- de mate waarin de spreiding van de capaciteit over de geselecteerde initiatiefnemers de toegankelijkheid van dit aanbod voor jongeren uit alle Vlaamse regio's en Brussel realiseert;
- de spreiding van de bijkomende erkenning over een beperkt aantal initiatiefnemers met het oog op herkenbaarheid van het aanbod en beheersbaarheid van de samenwerkingsovereenkomsten gecombineerd met een maximale regionale spreiding;
- de mate waarin initiatiefnemers projectmatig aanbod zoals beschreven onder punt 3. omzetten in erkend aanbod.

3. De regularisering van de intensieve contextprojecten en de GIT-projecten

In Vlaanderen ontwikkelde zich al geruime tijd een aanbod dat contextbegeleiding biedt, maar projectmatig gefinancierd wordt. De diverse projecten hebben een duidelijke positie verworven in het aanbod van de bijzondere jeugdbijstand. Ik kies er voor om deze projecten om te bouwen en te voorzien in een reguliere inbedding als erkend aanbod (cf. supra).

4. De procedure voor het indienen van een kandidatuur

U kan een aanvraag indienen uiterlijk op 24 juni 2010. U vindt de aanvraagformulieren terug op www.jongerenwelzijn.be onder de rubriek Globaal Plan Jeugdzorg.

Uw aanvraag moet vóór de hierboven vermelde datum zowel per aangetekende zending met ontvangstbewijs bezorgd worden aan het Agentschap Jongerenwelzijn, cel Globaal Plan, Koning Albert II-laan 35, bus 32, 1030 Brussel, als per e-mail (volledige dossier) aan globaalplanjeugdzorg@vlaanderen.be, ingediend worden.

5. De toewijzing

Alle aanvragen worden door Jongerenwelzijn op hun ontvankelijkheid gecontroleerd en getoetst aan de hierboven beschreven modaliteiten.

Vervolgens worden de ingediende aanvragen aan de verwijzende instanties van de bijzondere jeugdbijstand overgemaakt. Ik verwacht van de verwijzende instanties per voorstel tot initiatief, hun verslag op een gestandaardiseerd formulier. Het verslag van de verwijzende instanties is niet bedoeld als evaluatie van de werking van een voorziening, maar moet een antwoord bieden op de vraag: in welke mate is de initiatiefnemer goed geplaatst om het voorgestelde aanbod te realiseren?

Elke initiatiefnemer krijgt het verslag van de verwijzers toegestuurd. U krijgt de mogelijkheid om, binnen de 10 kalenderdagen na ontvangst, schriftelijk te reageren en aanvullingen, reacties, ... te formuleren. Uw reactie zal integraal deel uitmaken van het door de verwijzers ingediende verslag en bij uw aanvraagdossier gevoegd worden. Via de betrokken regioverantwoordelijke zal een kopie van uw reactie aan de verwijzende instanties bezorgd worden.

De uiteindelijke beoordeling gebeurt op basis van de bovenvermelde criteria.

U mag uiterlijk op 15 juli 2010 een beslissing van de administrateur-generaal van het agentschap Jongerenwelzijn betreffende uw aanvraag verwachten.

Ik ben er van overtuigd dat de sectorale dynamiek zich zal weerspiegelen in de ingediende initiatieven en wens u hiervoor al bij voorbaat te danken.

Met vriendelijke groeten,



Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin